

# La Coordinación Municipal a favor de los Derechos de la Niñez en Centro América



**Círculo Centroamericano de Aprendizaje sobre  
Derechos de la Niñez y Desarrollo Local**

Octubre, 2015

S 296 Save the Children en Nicaragua

La Coordinación Municipal a favor de los Derechos de la Niñez en Centro América.

14 páginas.

Círculo Centroamericano de Aprendizaje sobre Derechos de la Niñez y Desarrollo Local.

ISBN: 978-99779-82-75-9

1) Derechos de la Niñez- 2) Desarrollo local- 3) Inversión Municipal en la Niñez y Adolescencia- 4) Estudios.

Managua, Nicaragua  
Octubre, 2015

## Créditos

- Autoría:** Círculo Centroamericano de Aprendizaje sobre Derechos de la Niñez y Desarrollo Local y participantes en el 5to Seminario C.A. de Actores Locales (Montelimar, Dic 2014).
- Redacción:** Pedro Hurtado Vega y Marvin Moreira Téllez
- Aportes:** Verónica Espinoza, Sharon Pringle, Jackeline Ávila, Cándida Rabanales
- Portada:** Logo de las actividades del Círculo C.A. de Aprendizaje
- Publicación al cuidado de:** Lenin Altamirano, Oficial de Comunicaciones - Save the Children.
- Diseño y Diagramación:** Diseño e Impresiones Cuadra
- Impresión:** **Bolonia Printing S.A**
- Tiraje:** 400 ejemplares

**Save the Children**  
Apartado Postal 5988  
Managua, Nicaragua  
Tel: (505) 2266-7101

[www.savethechildren.org.ni](http://www.savethechildren.org.ni)

Esta es una publicación del Círculo Centroamericano de Aprendizaje sobre Derechos de la Niñez y Desarrollo Local, apoyada por Save the Children.  
Se permite su reproducción parcial, citando la fuente

Managua, Nicaragua  
Octubre, 2015

**PROHIBIDA SU VENTA**



## PRESENTACIÓN

En diciembre de 2014, en Montelimar, Nicaragua, el Círculo Centroamericano de Aprendizaje sobre Derechos de la Niñez y Desarrollo Local convocó al 5to Seminario C.A. de Actores Locales bajo el lema "Construyendo alianzas estratégicas para promover los DDNNN", donde representantes de instituciones gubernamentales, alcaldías y organizaciones de sociedad civil de países de Centro América y Panamá, compartieron experiencias y analizaron el estado de cosas en relación a la articulación municipal a favor de los DDNN. Este material es producto de dicho seminario. Lo publicamos y divulgamos con la intención de contribuir a mejorar la coordinación entre los actores que a nivel municipal están comprometidos en el cumplimiento y ejercicio de los DDNN.

*Círculo Centroamericano de Aprendizaje.*



## I. ANTECEDENTES

El Círculo Centroamericano de Aprendizaje sobre Derechos de la Niñez y Desarrollo Local se conformó en noviembre de 1999 y es un espacio no formal, horizontal, auto-convocado y auto-guiado, de reflexión, intercambio y aprendizaje.

Está integrado por personas de países de Centro América (Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y Panamá) que participan en representación de instituciones y organizaciones o en su carácter personal. El compromiso del Círculo y su actividad gira alrededor de dos grandes temas: 1) La niñez y la adolescencia como sujetos de derechos y 2) El desarrollo local. Su propósito es vincular ambos temas y contribuir de esa manera al cumplimiento de los derechos de la niñez (DDNN) en los municipios de Centro América.

En la búsqueda de nuevas formas de intercambio y de aprendizaje para hacer realidad esos derechos, en sus 16 años de existencia el Círculo ha convocado y organizado cinco encuentros donde han participado representantes de más de 250 municipios, con delegaciones de gobiernos municipales, niñas, niños y adolescentes, organizaciones, redes, asociaciones y agencias de cooperación.

- El I Encuentro Centroamericano, cuyo lema fue "Niñez y adolescencia, sujetos del desarrollo local" se realizó en San Salvador, El Salvador, en febrero de 2002. Participaron 153 personas de 54 municipios.
- El II Encuentro "Invertir en la niñez y la juventud: prioridad nacional", se efectuó en Tegucigalpa, Honduras, en diciembre de 2004 y participaron 180 personas de 44 municipios.
- El III Encuentro llevado a cabo en diciembre de 2006 en Managua, Nicaragua, ha sido combinación de los dos temas anteriores y su lema fue "Inversión y participación de niñez y adolescencia, garantías para el desarrollo local". Allí participaron 204 personas de 51 municipios, y se contó con la participación del Vicepresidente del Comité de DDNN.
- El IV Encuentro "Calidad de la inversión municipal a favor de la niñez y la adolescencia", se realizó en Retalhuleu, Guatemala, en noviembre de 2008. Con la participación de 201 personas de 65 municipios.



- El V Encuentro Centroamericano tuvo por lema "Políticas públicas y presupuestos municipales: Instrumentos para el Cumplimiento de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia", y se desarrolló en octubre de 2010 en Puntarenas, Costa Rica, participando 179 personas de 69 municipios.



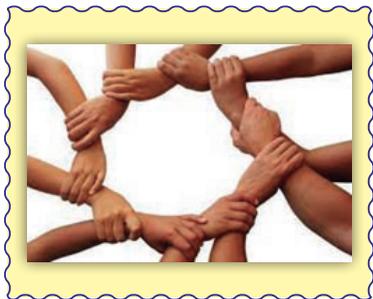
También el Círculo C.A. de Aprendizaje ha organizado seminarios de Alcaldes y Alcaldesas, y de otros actores locales, y pasantías entre municipios de distintos países. Los encuentros, seminarios y pasantías han sido foros de intercambio y aprendizaje sobre experiencias de promoción, ejercicio y cumplimiento de los DDNN, así como de participación de niñas, niños y adolescentes en diversos procesos de desarrollo local en países de Centro América.

Hoy es difícil encontrar un municipio centroamericano donde no se haya escuchado acerca de la importancia de la inversión municipal en niñez y adolescencia y que no esté haciendo algo al respecto. Cada vez más municipios desarrollan procesos participativos tendientes a contar con su política municipal de niñez, para aumentar y mejorar la calidad de su inversión y organizarse de manera más efectiva para promover los derechos de la niñez. Esos son resultados a los que desde el Círculo C.A. se ha contribuido.

Los Encuentros y Seminarios han generado productos tales como la "Guía centroamericana para construir una política pública municipal de niñez y adolescencia" (Agosto 2009), Proclamas de Gobiernos Municipales de C.A. por los Derechos de la Niñez (Dic. 2006, Nov. 2008 y Oct. 2010), "Aportes para mejorar la inversión en niñez y adolescencia, y la participación infantil en los municipios de Centro América" (Julio 2011), también en versión para NNA. Las experiencias y los aprendizajes del período 1999-2007 y 1999-2012 fueron sistematizados y publicados con el título "Derechos de la niñez y desarrollo local en C.A: un vínculo necesario" (Mayo 2008 y Junio 2012). El presente material es producto del 5to Seminario, realizado en diciembre de 2014.



## II. BREVE INTRODUCCIÓN



Las instancias locales de coordinación o articulación interinstitucional y multisectorial en función de los DDNN en los países de Centro América han tenido como característica principal la voluntad de sus integrantes de coordinar esfuerzos en función de lograr un mayor impacto en el cumplimiento de los DDNN.

Las primeras que se constituyeron surgieron al calor de la Convención de los DDNN –hace aproximadamente 25 años-, y posteriormente continuaron conformándose estimuladas en buena medida por los procesos nacionales de discusión y aprobación de códigos o leyes nacionales sobre niñez y adolescencia.

Las formas de organización y su composición han sido diversas. En muchos casos estas instancias han estado conformadas por tres partes: representantes de las alcaldías o corporaciones municipales, de organizaciones sociales y de instituciones gubernamentales; con mayor o menor grado de paridad. En otros casos han convocado a las organizaciones sociales y a las alcaldías, y también han existido en tanto comisiones para asuntos sociales de las alcaldías. Las han habido permanentes y también temporales. Sus funciones han sido diversas: promoción de los DDNN, capacitación, articulación interinstitucional, defensoría de la niñez, etc. Solo un país las tienen definidas por ley, en otros su reconocimiento oficial se lo ha dado el gobierno municipal y en otros han sido una expresión de hecho, de suma de voluntades. Han tenido nombres distintos: Comisiones Municipales de Niñez y Adolescencia, Comisiones de Coordinación para la Infancia, Comisiones de Niñez, entre otros.



### III. FORTALEZAS

En nuestros países existen elementos que fortalecen y propician la articulación multisectorial e interinstitucional en la promoción, defensa y restitución de los DDNN en el ámbito local. Los países de Centro América cuentan con:



Aunque estos fueron elementos identificados como fortalezas, es necesario hacer notar que los grados de desarrollo varían de país en país.



## IV. OPORTUNIDADES

En términos generales los países centroamericanos compartimos las siguientes circunstancias, momentos o medios oportunos a favor de la articulación local por los DDNN:



- ★ Positivos marcos legales nacionales relacionados con niñez y adolescencia.
- ★ Ley que mandata la creación de las comisiones municipales de niñez y adolescencia en Guatemala (único país con que la cuenta).
- ★ Los procesos electorales, que pueden ser aprovechados para levantar temas a favor de los derechos de la niñez y para estimular la coordinación municipal desde el interés de niñas y niños.
- ★ La apertura de la empresa privada para implementar programas y proyectos en favor de la niñez y adolescencia.
- ★ La presencia de agencias internacionales en nuestros países que mantienen un seguimiento permanente sobre el tema de niñez y adolescencia y cuentan con posibilidades para apoyar las instancias de coordinación.
- ★ La existencia de redes locales, nacionales y regionales que apoyan los DDNN
- ★ La existencia del Círculo Centroamericano como un espacio para compartir, aprender y mejorar.
- ★ Buenas prácticas de países de las cuales podemos aprender.
- ★ La existencia de un discurso político favorable a los DDNN y a la suma de esfuerzos.
- ★ La agenda post 2015.



## V. DEBILIDADES

Existen situaciones que limitan los procesos de articulación municipal o local, tales como:



- ✎ Poco interés en algunos gobiernos municipales de establecer coordinación con organizaciones sociales.
- ✎ Insuficiente formación sobre los DDNN, en particular en servidores públicos.
- ✎ Constante rotación del recurso humano con capacidades instaladas en materia de niñez, principalmente en las instituciones del Estado y gobiernos municipales.

- ✎ Centralización en la toma de decisiones de delegados institucionales y de alcaldías.
- ✎ Falta de participación activa de integrantes de gobiernos municipales.
- ✎ Funcionamiento y existencia de instancias de coordinación en gran parte depende de proyectos de financiamiento.
- ✎ Luego de aprobación de la política municipal, no se prioriza su implementación, monitoreo y evaluación.



## VI. AMENAZAS

Además de lo anterior se identifican las siguientes amenazas o causas de riesgo o perjuicio para actuar articuladamente en favor de la niñez y adolescencia:

- Tendencia a discontinuar los procesos iniciados dada la ausencia de políticas de Estado.
- Desarticulación de las instancias gubernamentales y de la sociedad civil, en relación a niñez y adolescencia.
- Escasa asignación presupuestaria para el tema de niñez y adolescencia por parte del Estado (a nivel central y municipal).
- Disminución de la cooperación Internacional.

- El surgimiento de modelos de participación ciudadana excluyentes y autoritarios.
- Politización de espacios y procesos en relación a niñez y adolescencia.
- Posibilidad de despido de personal capacitado a partir de cambios post electorales.
- Utilización de los recursos públicos por razones partidarias y políticas.



- Poca sensibilización de los medios de comunicación sobre el tema de niñez y adolescencia
- El crimen organizado.
- La violencia social en el municipio que impide el libre desplazamiento.
- Ausencia de delegados o unidades en las alcaldías para atender el tema de niñez y adolescencia.



## VII. ESTRATEGIAS E INICIATIVAS EXITOSAS

Los movimientos sociales a favor de los DDNN en Centro América han desarrollado variedad de estrategias e iniciativas para contribuir a hacer realidad los DDNN. Una de las más importantes ha sido la promoción del trabajo articulado y coordinado; la suma de esfuerzos y la potenciación de los recursos. Todo bajo la premisa de que al actuar juntos, nuestras voces, nuestras propuestas y nuestras acciones se hacen más potentes y profundas.

La Convención de DDNN es clara: los derechos del niño y la niña son obligaciones para los Estados, y al mismo tiempo son responsabilidades de todos y todas. En pocas palabras: responsabilidad compartida pero con funciones diferentes. Las instancias de coordinación municipal han sido expresión de ello.

Con el transcurso de los años, desde la conformación de las primeras instancias de coordinación a nivel municipal en países de Centroamérica, las estrategias e iniciativas que han derivado en buenas prácticas han sido muchas. Se valora necesario ampliar y fortalecer las siguientes:



- ☺ Contar con instancias de articulación integradas por: a) representantes del gobierno municipal/alcaldía, b) las instituciones gubernamentales con presencia en el municipio (salud, educación, etc.) y c) organizaciones de sociedad civil que trabajan el tema de niñez y adolescencia con participación en el municipio.
- ☺ Que las instancias de coordinación municipal tengan con propósitos y funciones claras, lo mismo que con responsabilidades específicas para sus integrantes y directivos. Algunas han contado con normativas o reglamento interno.
- ☺ Prácticas democráticas a lo interno de las instancias de articulación.
- ☺ Procesos de formación y sensibilización de las autoridades municipales.
- ☺ Mapeo sistemático de actores a nivel local e invitarlos a ser parte de la instancia de coordinación.
- ☺ Planificación con metas de largo plazo y metas operativas, factibles de alcanzar.



- ☺ Divulgación de los marcos jurídicos que protegen a la niñez y respaldan la actuación de los movimientos sociales a favor de NNA.
- ☺ Aportar en los procesos de formulación de políticas, planes y presupuestos municipales, estimulando la participación de NNA y otros actores clave.
- ☺ Desarrollo de mecanismos de monitoreo e incidencia, con participación de NNA, para el cumplimiento de las políticas y planes municipales.
- ☺ Desarrollo de procesos de capacitación para la incidencia.
- ☺ Utilización de distintas vías para comunicar lo que se hace, retomando las voces NNA desde sus propias experiencias.
- ☺ Aprovechar las épocas electorales para trabajar con candidatos y dar a conocer las propuestas de NNA.
- ☺ Contar con el reconocimiento oficial del gobierno municipal por la vía de Ordenanzas o instrumento equivalente.
- ☺ Promover el intercambio de experiencias y metodologías innovadoras entre los países de la región.

## VIII. PROPUESTAS NOVEDOSAS

Al tiempo de subrayar las buenas prácticas, otro resultado del ejercicio de intercambio y análisis fue identificar propuestas novedosas, las que quizá ya han sido impulsadas por unos pocos, pero que pueden ser del interés de todas y todos:



## IX. A MANERA DE CONCLUSIÓN

En los municipios de Centro América se han desarrollado enriquecedoras experiencias de suma de voluntades y articulación de esfuerzos a favor de los DDNN. Nos corresponde generalizarlas y mejorarlas, dándole sentido de continuidad.

Este breve documento debe usarse de manera creativa a la luz de la realidad de cada municipio, cantón o localidad.

Siempre debemos tener presente que la coordinación y la complementariedad de instituciones y organizaciones -tanto a nivel nacional como municipal-, son condiciones para el eficaz cumplimiento o restitución de los DDNN. También es necesario recordar, que las instancias de coordinación son un medio para alcanzar el fin, cual es contribuir al cumplimiento de los derechos de la niñez y la adolescencia en los municipios centroamericanos.

¡Los retos están planteados!

**¡Lo mínimo que pueden hacer las instituciones es coordinar su trabajo para que así hagan cumplir nuestros derechos!**



## ***Círculo Centroamericano de Aprendizaje sobre Derechos de la Niñez y Desarrollo Local***



*Participantes en el 5to. Seminario Centroamericano de Actores Locales  
(Montelimar, Dic. 2014)*

Octubre, 2015

